

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МОСКОВСКАЯ СЕЛЬСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ
ПОЧЕПСКОГО РАЙОНА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.01.2017 года № 7
пос.Московский

Об утверждении Программы «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Московского сельского поселения (2017 – 2020 годы).

В соответствии с Федеральными законами от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», протоколом восьмого заседания Национального антитеррористического комитета от 5 июня 2007 г. в целях развития межведомственного взаимодействия в организации работы по предупреждению терроризма и экстремизма на территории поселения

ПОСТАНОВЛЯЮ :

1. Утвердить прилагаемую Программу «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Московского сельского поселения (2017 -2020 годы).
2. Руководителям подведомственных учреждений в установленные сроки обеспечить выполнение программных мероприятий.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Московского
сельского поселения



С.В.Радков

ПРОГРАММА

«Комплексные меры профилактики

терроризма и экстремизма

на территории Московского

сельского поселения»

(2017-2020 годы)

Утверждена
Постановлением № 7 от 25.01.2017 г.

ПРОГРАММА

комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории
Московского сельского поселения (2017-2020 годы)

Паспорт

программы « Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на
территории поселения.»

Наименование программы	«Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Московского сельского поселения (2017-2020 годы)
Решение о разработке программы	Федеральные законы от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», протокол восьмого заседания Национального антитеррористического комитета от 5 июня 2007г.
Заказчик программы	Московское сельское поселение
Разработчик программы	Аппарат антитеррористической комиссии Московского сельского поселения
Цель и задачи программы	<ul style="list-style-type: none">- цель: профилактика терроризма и экстремизма на территории поселения-задачи: разработка и реализация в поселении мер по формированию у населения толерантного сознания и поведения ,обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма , снижение социально-психологической напряжённости в обществе:- разработка и внедрение современных методик изучения состояния общественного мнения ,прогнозирование основных тенденций его развития ,оценка рисков и последствий деструктивных процессов в обществе;- разработка и реализация эффективных социальных технологий формирования толерантного сознания и поведения различных категорий населения ;- разработка и внедрение учебных программ для всех ступеней и форм образования ;-разработка комплексных мер по снижению негативного воздействия средств массовой информации, рекламы на состояние общественного мнения;-реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога.

Сроки и этапы реализации программы	Программа рассчитана на 4 года (2017-2020 годы), её выполнение в сфере профилактики терроризма и экстремизма в поселении предусмотрено провести в три этапа: 1 этап- 2017 год 2-этап- 2018 год 3-этап- 2019-2020 годы
Перечень программных мероприятий	Организационные мероприятия по реализации программы приведены в приложении к программе
Исполнители основных мероприятий программы	Аппарат антитеррористической комиссии поселения, работники культуры администрации, Добродеевская СОШ; Тубольская ОШ; жилищно-коммунальное хозяйство поселения, общественные организации.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- создание научно- методической , организационной и правовой базы с целью внедрения норм толерантного поведения в социальную практику, снижение социальной напряжённости, профилактики террористических и экстремистских проявлений ; -создание эффективной системы мониторинга и прогнозирования социальной напряжённости в поселении; - разработка практических рекомендаций для районных и муниципальных органов управления по созданию условий формирования толерантного сознания и поведения, нетерпимости к проявлениям терроризма и экстремизма; -внедрение в социальную практику технологий формирования толерантного сознания и поведения
Система организации контроля за исполнением программы	Координацию и контроль за исполнением программы осуществляют аппарат антитеррористической комиссии Московского сельского поселения.

Введение

Основаниями для разработки программы «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Московского поселения» (2017-2020 годы) являются Федеральные законы от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ « О противодействии терроризму» , от 25 июля 2002 г. № 114- ФЗ « О противодействии экстремистской деятельности», протокол заседания Национального антитеррористического комитета от 5 июня 2007 г.

Программа содержит мероприятия , направленные на профилактику терроризма и экстремизма на территории Московского сельского поселения .

1. Характеристика проблемы

Изучение причин терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом . От того , насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления , будет зависеть

эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование. В Российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность как свое закономерное следствие.

При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие терроризм по содержанию или сферам социальной жизни, к таковым, как правило, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложнейшего и многоликого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, исторических, межгосударственных, и т. п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

Согласно статье 4 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения как правоохранительных органов так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в Российской правовой доктрине понимается:

деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т. д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооружённых формирований, осуществление террористической деятельности и т. д.

пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

публичные призывы к указанной деятельности;

финансирование указанной деятельности.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», экстремистская деятельность (экстремизм) – это:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части 1 статьи 63 Уголовного Кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики либо символики, сходных с нацистской до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении в том числе путём предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить – значит отвлечь что-либо заранее принятыми мерами; определить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло.

Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями – одна из первоочередных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Противодействие терроризму – это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления – от хулиганских действий до актов вандализма и насилия – опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкодоступное получение материалов, пропагандирующих экстремизм.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на до преступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоёв населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки программы «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Московского поселения» (2017-2020 годы).

2. Цель и задачи программы

Основной целью программы является профилактика терроризма и экстремизма на территории поселения.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

разработка и реализация в Московском поселении мер по формированию у населения толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально-психологической напряжённости в обществе;

разработка и внедрение современных методик изучения состояния общественного мнения, прогнозирование основных тенденций его развития, оценка рисков и последствий деструктивных процессов в обществе;

разработка и реализация эффективных социальных технологий формирования толерантного сознания и поведения у различных категорий населения;

разработка и внедрение учебных программ для всех ступеней и форм образования;

разработка комплексных мер по снижению негативного воздействия на состояние общественного мнения средств массовой информации, рекламы;

реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога.

3. Сроки и этапы реализации программы

Мероприятия предусмотренные программой, предполагается осуществить в 2017-2020 годах: 1 этап (2017 г.) – завершение реализации намеченных мероприятий по действующим программам профилактики террористических и экстремистских проявлений, интеграция ведомственных систем, связанных с обеспечением правопорядка и безопасности граждан, создание правовой базы и формирование систем профилактики на всех уровнях включая муниципальные образования; разработка методологических основ профилактики терроризма и экстремизма, обобщение опыта других регионов по данному вопросу; 2 этап (2018 год) – развёртывание единой системы толерантного сознания и поведения, всех уровней включая муниципальные образования, внедрение технологий профилактики; 3 этап (2019-2020 годы) – полноценное

Функционирование системы профилактики террористических и экстремистских проявлений, достижение по основным параметрам намеченных конечных целей – по оздоровлению обстановки в поселении и повышению уровня защищённости граждан от преступных посягательств.

4. Состав программных мероприятий

Основным принципом при группировке мероприятий служит направленность на достижение цели программы и выполнение поставленных задач. Основные направления программных мероприятий отражены в приложении к программе.

5. Механизм реализации программы

Аппарат антитеррористической комиссии Московского поселения при участии основных исполнителей программы осуществляют координационную, организационно-техническую и информационную функции, контроль за ходом реализации программы.

6. Оценка эффективности

Аппарат антитеррористической комиссии Московского сельского поселения ежегодно обобщает и анализирует ход реализации программы и представляет главе Московского сельского поселения итоговую информацию. Оценка эффективности реализации программы будет осуществляться путём сопоставления запланированных и фактически исполненных программных мероприятий.

Приложение к программе «Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории Московского сельского поселения (2017-2020 г.)»

№ п/п	Наименование мероприятий	Исполнители		Примечание
1	Возложить обязанности по организации профилактики террористических и экстремистских проявлений на главу администрации поселения		2017 - 2020 г.	
2	Осуществить корректировку плана мероприятий поселения с планами отдела образования, ОВД, других заинтересованных служб района	Глава сельского поселения	2017 г.	
3	Всю работу строить на основе нормативно – правовых актов по профилактике экстремистских и террористических проявлений Российской Федерации, Брянской области и администрации района	Глава сельского поселения	2017 - 2020 г.	
4	Организовать ежегодное системное изучение состояния :	Глава сельского поселения	2017-2020 г.	
4.1.	Практики предупреждения, раскрытия и расследования отдельных видов преступлений, направленных против жизни и здоровья граждан, личного имущества и собственности юридических лиц.			
4.2.	Наркотической ситуации в поселении .			
4.3.	Досуга молодёжи и несовершеннолетних .			
4.4.	Создания рабочих мест и занятости населения. Обеспечить на базе оценки и анализа складывающейся ситуации выработку решений о совершенствовании форм и			

	методов профилактики и правонарушений , внесении коррективов в проводимую работу , действующую программу и нормативно-правовые акты поселения.			
5	Обеспечить принятие мер для устранения причин и условий , способствующих совершению преступлений и правонарушений террористической и экстремистской направленности , по представлениям , внесённым правоохранительными органами .	Глава сельского поселения	2017-2020 г.	
6	Организовать целенаправленную разъяснительную работу в учебных заведениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления	Глава сельского поселения директора школ	2017-2020 г.	
7	Обеспечить постоянную работу по выявлению и документированию деятельности лидеров и активных членов экстремистских организаций в целях противодействия проявлениям политического и религиозного экстремизма , для чего: 7.1. Взять под контроль места концентрации лиц , в том числе несовершеннолетних, входящих в экстремистские и иные объединения радикальной направленности . 7.2. Развернуть индивидуально-профилактическую работу по месту проживания , учёбы и работы с правонарушителями , состоящими на учёте в правоохранительных	Глава сельского поселения, соц. педагог Добродеевской СОШ Молчанова Е.В.	2017-2020 г.	

7.3.	<p>органах за совершение противоправных действий при проведении общественно политических мероприятий и других массовых мероприятий либо за участие в несанкционированных акциях.</p> <p>Осуществить мероприятия по выявлению и разоблачению молодёжных группировок, объединений и сообществ с экстремистскими устремлениями .</p>			
8	<p>Обеспечить постоянное информирование населения поселения о повышении бдительности и действий при угрозе возникновения террористических актов, а также чрезвычайных ситуаций по месту их проживания и на объектах с массовым пребыванием граждан.</p>	Глава сельского поселения, руководители учреждений	2017-2020 г.	
9.	<p>Обеспечить регулярное информирование администрации района о состоянии миграционной обстановки, привлечении иностранной рабочей силы и выявлении нелегальных мигрантов на территории поселения</p>	Глава сельского поселения	2017-2020 г.	
10.	<p>В каждом образовательном учреждении организовать работу по созданию отрядов юных помощников милиции, а также проведения занятий по изучению основ законодательства в сфере противодействия терроризму.</p>	Глава сельского поселения, директора школ	2017-2020 г.	
11	<p>Практиковать закрепление коллективов правоохранительных органов , предприятий , организаций за школьными</p>	Глава сельского поселения, директора школ	2017-2020 г.	

	и дошкольными образовательными учреждениями, приютом для осуществления шефской работы			
12	Пополнять фонды библиотек документами профилактической направленности: «Миролюбивая политика России» «Мы- разные, но равные» «Правовые основы- детям» «Твоя жизнь – твой выбор» «Мир ,в котором мы живём»	работники библиотек поселения , глава поселения	2017 – 2020 г.	
13	Средствами культуры и искусства способствовать организации содержательного досуга населения , направленного на формирование и развитие личности, достойного поведения детей и молодёжи , раскрытие природы экстремизма в любых его проявлениях , на уменьшение риска социальных конфликтов, развитие здоровых нравственно –эстетических качеств и досуговых интересов.	работники культуры , библиотек Глава поселения	2017-2020 г.	
14	Проводить мероприятия по осуществлению контроля за уставной деятельностью религиозных организаций и изучению деятельности религиозных групп на территории поселения	Глава сельского поселения	2017-2020 г.	

Глава Московского сельского поселения



(Handwritten signature)

С.В.Радьков